



## L'associazionismo comunale dopo la legge 56/2014. Unioni, convenzioni, fusioni e gestioni associate obbligatorie.

**Corso di formazione per dirigenti e funzionari, nonché amministratori di enti pubblici  
Pavia e Milano, 16/9 - 23/9 - 30/9 - 7/10, 2016**

### Obiettivi

Il Corso, di taglio fortemente operativo, affronterà l'associazionismo comunale alla luce della l. n. 56/2014 e delle successive novità normative. A lezioni introduttive di carattere generale, seguiranno ampie sessioni di taglio tecnico e operativo condotte da esperti di provata esperienza, nonché momenti laboratoriali finalizzati alla condivisione di criticità e buone prassi. Ampio spazio sarà riservato alle Unioni di Comuni ed ai profili di raccordo tra ente e Comuni aderenti: verranno trattati i temi della contabilità e del bilancio dell'Unione, dell'ufficio tecnico unico e della gestione delle risorse umane dal punto di vista organizzativo e contrattuale. Vi sarà inoltre un focus specifico sulle fusioni comunali e sulle potenzialità connesse all'istituto.

Il Corso intende perseguire:

- Un inquadramento concettuale dei temi trattati alla luce delle recenti novità normative.
- La valorizzazione di nuovi strumenti di esercizio delle funzioni e gestione di servizi propedeutici alla promozione di nuovi percorsi associativi e/o aggregativi.
- La definizione di strumenti concreti e linee guida in tema di:
  - a) Bilancio, contabilità e tributi nell'Unione di Comuni;
  - b) Ufficio tecnico unico;
  - c) Riorganizzazione degli Uffici e gestione del personale.
- L'esposizione di studi, casi e buone prassi circa le potenzialità riconnesse alla fusione di Comuni.

### Aspetti organizzativi

**Didattica.** Il programma del corso si articola su 4 moduli della durata di 6 ore ciascuno, per complessive 24 ore:

- Venerdì	16 settembre	6 ore - 1° modulo	10 - 17	Pavia
- Venerdì	23 settembre	6 ore - 2° modulo	10 - 17	Pavia
- Venerdì	30 settembre	6 ore - 3° modulo	10 - 17	Milano
- Venerdì	7 ottobre	6 ore - 4° modulo	10 - 17	Milano

Le lezioni si svolgeranno a Pavia, presso il Collegio Cairoli, Piazza del Collegio Cairoli, 1 (giornate del 16/9 e 23/9) e a Milano, presso Éupolis Lombardia, via Pola, 12 (giornate del 30/9 e 7/10).

La frequenza è obbligatoria (min. 75%: almeno 3 lezioni su 4) ai fini del rilascio dell'attestato di partecipazione. Viene prevista la firma in entrata e in uscita per ciascuna sessione.

**Iscrizione.** L'iscrizione è obbligatoria e va inviata entro il 9/9/2016 all'indirizzo mail [segreteria@fondazioneromagnosi.it](mailto:segreteria@fondazioneromagnosi.it).

Il Corso in oggetto è integralmente gratuito. È previsto un numero minimo e massimo di partecipanti. In mancanza del numero minimo di partecipanti in Corso non verrà attivato.

## Programma del corso

### 1° modulo: **Bilancio e contabilità dell'Unione di Comuni**

- Presentazione del corso
- Sistemi e pratiche di Pianificazione e Programmazione negli enti locali
- Metodologie di misurazione dell'attività pubblica e dei servizi pubblici locali
- Formazione del bilancio dell'Unione e dei Comuni aderenti e loro massima integrazione
- Disciplina del bilancio armonizzato e normativa di settore; rapporti con le partecipate
- Alimentazione del bilancio: entrate, contributi, spese, avanzi e investimenti dell'Unione
- Laboratorio di buone prassi: analisi verbali, delibere, statuti, regolamenti di Unioni

### 2° modulo: **L'Ufficio tecnico unico dell'Unione tra cooperazione intercomunale e area vasta**

- Edilizia e urbanistica nell'Unione dei Comuni; autorizzazioni, concessioni, controlli
- Ufficio tecnico e pianificazione intercomunale. Rapporti tra strumenti pianificatori
- Gestione delle opere pubbliche da parte dell'Unione di Comuni e l'incidenza del nuovo codice degli appalti; procedure di gara; manutenzione ordinaria e straordinaria, viabilità
- Unioni di Comuni e attività produttive: il rapporto con il SUAP.
- Rapporto tra Pianificazione intercomunale/sovra comunale: sviluppo del piano associato

### 3° modulo: **La fusione di Comuni e le potenzialità del Comune nato da fusione**

- La fusione di Comuni in Italia e in Europa. L'esperienza lombarda. Normativa fusioni
- Le potenzialità del Comune nato da fusione: analisi dei documenti di bilancio e evidenze
- Normativa statale sull'incentivazione diretta; normativa regionale sull'incentivazione indiretta: requisiti e rendicontazione alla luce del della L.r. 19/2008 e del R.r. 2/2009
- Esperienze di successo di amministratori e funzionari. Evidenze empiriche migliorative
- Esperienze di insuccesso di amministratori e funzionari e le disattese potenzialità

### 4° modulo: **L'organizzazione degli uffici e la gestione del personale nell'Unione di Comuni**

- Lo Statuto e la disciplina regolamentare con riguardo all'organizzazione e al personale
- Costruire un sistema integrato di valutazione della performance
- L'articolazione dei controlli nella gestione associata
- Sistema di prevenzione della corruzione integra
- Gli incentivi regionali diretti e indiretti per la costituzione dell'Unione di Comuni
- Laboratorio di buone prassi: analisi verbali, delibere, statuti, regolamenti di Unioni



## Corpo docente

- Prof. F.C. Rampulla, Università di Pavia  
<http://www-3.unipv.it/webdsps/it/docente.php?id=rampulla>
- Dott. G.C. Ricciardi, Università di Ferrara, Fondazione Romagnosi  
<http://giuri.unife.it/it/persona/dottorandi/cv-dottorandi/ricciardi/ricciardi>
- Prof. F. Spalla, Università di Pavia  
<http://www-3.unipv.it/webdsps/it/docente.php?id=spalla>
- Prof. F. Fracchia, Università di Pavia  
<http://economia.unipv.it/cv/cvfracchia.pdf>
- Ing. M. Pompilio, Comitato Scientifico Fondazione Romagnosi  
[http://www.fondazioneromagnosi.it/sites/default/files/CV%20Pompilio%20\(1\).pdf](http://www.fondazioneromagnosi.it/sites/default/files/CV%20Pompilio%20(1).pdf)
- Dott. A. Bernini, Regione Lombardia
- Avv. G. Ragadali  
[http://www.eupolis.regione.lombardia.it/trasparenza-valutazione-merito/amministrazione-aperta/contratti/2014/CV\\_Ragadali%20Giuseppe.pdf](http://www.eupolis.regione.lombardia.it/trasparenza-valutazione-merito/amministrazione-aperta/contratti/2014/CV_Ragadali%20Giuseppe.pdf)
- Dott. M. Pellizzer  
[http://www.parcodelmincio.it/documentitrasparenza/amministrazione\\_trasparente/PRMIN-amm-trasp-1313.pdf](http://www.parcodelmincio.it/documentitrasparenza/amministrazione_trasparente/PRMIN-amm-trasp-1313.pdf)

**Segreteria organizzativa.** Per informazioni su programmi, logistica e opportunità di residenzialità: Fondazione Romagnosi, Via Paratici 21, Pavia. 0382/539676, [segreteria@fondazioneromagnosi.it](mailto:segreteria@fondazioneromagnosi.it).